

## **О проверке Администрации Костромского муниципального района Костромской области**

В соответствии с планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на территории Костромской области, утвержденным Волжской межрегиональной прокуратурой на 02.10.2017 года, должностными лицами Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям в период с 12.02.2018г. по 13.03.2017 г. проведена плановая выездная проверка в отношении Администрации Костромского муниципального района Костромской области, с целью проверки исполнения требований земельного законодательства РФ в установленной сфере деятельности.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

В соответствии с Уставом Костромской муниципальный район Костромской области является муниципальным образованием, наделено статусом Администрации Костромского муниципального района Костромской области. Административным центром муниципального района является город Кострома. Площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 87 530 га, в том числе сельскохозяйственных угодий 61 411 га. Юридический адрес: 156013 Костромская обл., г. Кострома, ул. Маршала Новикова, д.7.

Главой Костромского муниципального района является Нода Валерий Юрьевич, на основании Распоряжения от 25.09.2015 №265-к «О вступлении в должность главы Костромского муниципального района».

Территория муниципального района определена границами, установленными Законом Костромской области от 30.12.2004 № 237-ЗКО "Об установлении границ муниципальных образований в Костромской области и наделении их статусом».

Территорию муниципального района составляют земли сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные земли, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах муниципального района независимо от форм собственности и целевого назначения.

Территорию муниципального района образуют территории 13 сельских поселений:

1. Апраксинское сельское поселение с административным центром поселок Апраксино;
2. Бакшеевское сельское поселение с административным центром поселок Зарубино;
3. Караваевское сельское поселение с административным центром поселок Караваево;
4. Кузнецовское сельское поселение с административным центром село Кузнецово;
5. Кузьмищенское сельское поселение с административным центром деревня Кузьмищи;
6. Минское сельское поселение с административным центром село Минское;
7. Никольское сельское поселение с административным центром поселок Никольское;

8. Самсоновское сельское поселение с административным центром село Ильинское;
9. Сандогорское сельское поселение с административным центром село Сандогора;
10. Середняковское сельское поселение с административным центром деревня Середняя;
11. Сущевское сельское поселение с административным центром село Сущево;
12. Чернопенское сельское поселение с административным центром поселок Сухоногово;
13. Шунгенское сельское поселение с административным центром село Шунга.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра недвижимости от 23.01.2018 г., полученного из Филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Костромской области, в собственности, либо в аренде у администрации Костромского муниципального района земель сельскохозяйственного назначения нет.

На территории муниципального района имеются следующие сельхозтоваропроизводители:

- Апраксинское сельское поселение: ООО «АПК Никольское», ООО «Костромской Катрофель», ООО «Костромская Картофельная Компания», ООО «Дмитровский картофель», ООО «Катрофель», ГКФХ Селезнев М.И.;
- Бакшеевское сельское поселение: АО "Птицефабрика "Волжская", ООО "СуППо", ООО «Костромские овощи», ГКФХ Масная Н.А., ГКФХ Гаврюченков А.Н., ГКФХ Кулев Н.В., ГКФХ Лебедев Е.Н., ГКФХ Стрелец М.Э., ГКФХ Паньшина;
- Караваевское сельское поселение: ОАО "Племзавод "Караваево, ООО "Племзавод "Караваево, ООО «Тепличный комбинат «Высоковский»;
- Кузнецовское сельское поселение: СПК "Василево", ООО «Русский кролик», ФХ «Бычиха», КФХ Бебнева М.Ю, ГКФХ Коновалов Д.А., ГКФХ Монахова Д.А., ГКФХ Балашов А.В., КФХ «Нагорье»;
- Минское сельское поселение: ООО «Минское»;
- Никольское сельское поселение: ЗАО "Птицефабрика "Костромская" СПК "Волга", ГКФХ Повалихин А.А., ФХ «Родничок», ГКФХ Куликов А.А., ГКФХ Ибрагимова, ГКФХ Асланов, ГКФХ Полянский, ГКФХ Ершов О.В., ГКФХ Горев А.С., ГКФХ Боровиков Е.А.;
- Самсоновское сельское поселение: ГКФХ Куликов А.Н.;
- Сандогорское сельское поселение: ООО "Заозерье", СПК «САХА», ГКФХ Павлов И.К., ГКФХ Василенский Е.М., ГКФХ Василенский Р.Е., ГКФХ Мотылев И.А.;
- Середняковское сельское поселение: ООО "ВиВа", ООО "Мечта", ГКФХ Кирчук Л.А.;
- Сущевское сельское поселение: АО "Шувалово, ООО «СУЩЕВО», ООО «Шуваловское молоко», ГКФХ Румянцева Е.П., ГКФХ Куделин С.А., ГКФХ Епремян Г.П., ГКФХ Лукоянова М.Ю, ГКФХ Громова А.В., ГКФХ Таранов Ю.А.;
- Чернопенское сельское поселение: ОАО "Племенной завод "Чернопенский", КХ «Коростелево, ГКФХ Буралев В.А., ГКФХ Лазутин С.А., ГКФХ Шишкова О.В., ГКФХ «Садырова Е.Н.;

- Шунгенское сельское поселение: ЗАО "Шунга", Колхоз "12 Октябрь", СПК "Яковлевское", ГКФХ Бурмистрова О.В., ГКФХ Багандов Ш.О, ГКФХ Смирнов М.В., ГКФХ Васина М.С., ГКФХ Семенов А.С., ГКФХ Семкин Е.И, ГКФХ Куропаткин Т.Б, ГКФХ Половинкин А.Н., ГКФХ Смирнов М.В., ГКФХ Гукасян Э.С., ГКФХ Гукасян А.Г., ГКФХ Губина Е.С., ГКФХ Бекин С.К., ГКФХ Степанов А.А.

В соответствии с Решением от 24.02.2017 г. № 56 «Об утверждении положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Костромской муниципальный район» утверждено Положение об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Костромской муниципальный район, которым определено, что полномочия в части осуществления муниципального земельного контроля возложены на администрацию Костромского муниципального района в лице Комитета имущественных и земельных отношений, архитектуры и градостроительства, отраслевого (функционального) органа администрации Костромского муниципального района.

При проведении плановой проверки специалисты по земельным отношениям предоставили сводный план проверок муниципального земельного контроля в отношении физических лиц на территории Костромского муниципального района на 2018 год и план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального земельного контроля в границах поселений Костромского муниципального района на 2018 год.

Согласно п.14 ст. 7 Устава муниципального образования к вопросам местного значения относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Сбор и вывоз ТБО на территории сельских поселений осуществляют: ООО «Гермес», МУП ЖКХ «Каравеево», ООО «ЭКО 44», ООО «Коммунальные системы», ИП Петрова Т.Ю., ООО «ЭКРОН-САХ», МУП «Ильинское», МУП Шунгенское.

При объезде территории Костромского муниципального района Костромской области в присутствии заведующей отделом природопользования и охраны труда Войтенко Татьяны Викторовны, выявлено, что на земельном участке, расположенном в Костромской области Костромском районе, Самсоновском сельском поселении, в 300 м на северо-восток от д. Самсонка Костромского района Костромской области, на площади 0,2 га, обнаружена свалка твердых коммунальных отходов, образованная преимущественно полиэтиленовыми пакетами с мусором, пластиковой тарой, бумажными коробками, старой мебелью. Данный земельный участок, согласно информации из администрации Самсоновского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области имеет категорию земель сельскохозяйственного назначения, на кадастровом учете не стоит, правообладателя не имеет.

В силу п. 14 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных

районов

В силу ч. 3 и 4 ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора к вопросам местного значения не относится, поскольку данное полномочие не закреплено за сельскими поселениями законом субъекта Российской Федерации. Указанные вопросы на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Согласно ст. 2 закона Костромской области от 4 декабря 2015 г. № 38-6-ЗКО «О закреплении за сельскими поселениями Костромской области вопросов местного значения» полномочия по решению вопросов местного значения, переданные в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципальных районов, осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями. Данных соглашений между администрациями сельских поселений Костромского муниципального района и администрацией Костромского муниципального района в ходе проведения проверки не предоставлено.

В соответствии с ч. 1 ст. 78 Земельного Кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей.

Согласно ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7 – ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством РФ.

Границы муниципального образования Костромского муниципального района Костромской области, определена, Законом Костромской области 30.12.2004 г. № 237-ЗКО «Об установлении границ муниципальных образований в Костромской области и наделении их статусом», вышеуказанные земельные участки входят в границы Костромского муниципального района Костромской области.

п. 6 ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7- ФЗ «Об охране окружающей среды» определена ответственность органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89 «Об отходах производства и потребления» установлено, что организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления.

Таким образом, Администрация Костромского муниципального района

Костромской области, своим бездействием в участии в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов, допустила захламенение земельного участка, расположенного в Костромской области Костромском районе, Самсоновском сельском поселении, в 300 м на северо-восток от д. Самсонка Костромского района Костромской области, тем самым нарушила требования ч. 1 ст. 78 Земельного Кодекса РФ, ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7 – ФЗ «Об охране окружающей среды», п.6 ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7- ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 14 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89 «Об отходах производства и потребления».

Ответственность за данное нарушение предусмотрена **ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ** – невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Администрации Костромского муниципального района выдано предписание об устранении выявленного нарушения.